

Uchwała Nr II/235/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zagrodno projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Zagrodno na rok 2011.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Zagrodno projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Zagrodno na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent), w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi, określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych, przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej, Rada Gminy Zagrodno określiła uchwałą Nr XXXVI/203/10 z dnia 10 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Zagrodno zarządzeniem Nr 0151-237/10 z dnia 12 listopada 2010 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Zagrodno na rok 2011 przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zagrodno na rok 2011 wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2010 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w rozdziale 1 „Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego” i rozdziale 3 „Uchwała budżetowa” w dziale V „Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego” ustawy o finansach publicznych. Na 2011 rok zaplanowano dochody w wysokości 12.803.902 zł i wydatki na kwotę 12.418.278 zł oraz nadwyżkę budżetową w kwocie 385.624 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Nieprawidłowo obliczono planowaną kwotę 21.000 zł wpłaty na rzecz izby rolniczej (wydatek w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01030 „Izby rolnicze” § 2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego”). Z planowanych wpływów podatku rolnego wynika, że wydatek ten powinien być ustalony w wysokości 24.452,76 zł.
2. Szczegółowość budżetu jest zgodna z określoną w § 1 w związku z § 2 uchwały Nr XXXVI/203/10 z dnia 10 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawiera wymagane elementy, o których mowa w § 3 uchwały Nr XXXVI/203/10 z dnia 10 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Przedstawiony dokument pn. „Uzasadnienie do projektu budżetu Gminy Zagrodno na 2011 r.” i „Objaśnienia do planu wydatków budżetu Gminy Zagrodno na 2011r.”. Wskazuje się, że w świetle przepisów art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz § 3 powołanej uchwały przedstawienie objaśnień do planu dochodów i wydatków budżetu gminy jest niewystarczające. Organ wykonawczy gminy powinien przedstawić uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, w tym uzasadnienie do planowanych dochodów i wydatków budżetowych. Objasnienia dotyczące wydatków przedstawiono według działów klasyfikacji budżetowej, w tym dla niektórych działów w kilku zdaniach, co w przypadku np. działu 801 „Oświata i wychowanie” z kwotą wydatków 5.702.683 zł (45,92 % wydatków ogółem), czy działu 852 „Pomoc

społeczna” z wydatkami na kwotę 2.654.104 zł (21,37 % wydatków budżetu) jest informacją zbyt ogólną. Zgodnie z § 3 pkt 2 uchwały Nr XXXVI/203/10, w zakresie wydatków budżetowych uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej powinno obejmować uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków bieżących i inwestycyjnych, co - stosownie do art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - oznacza, że uzasadnienie powinno dotyczyć poszczególnych paragrafów klasyfikacji budżetowej wydatków.

W zakresie planowanych rozchodów budżetu podano ogólne kwoty spłat kredytów i pożyczek. W celu uzasadnienia podanych wielkości rozchodów wskazane byłoby przedstawienie kwot poszczególnych kredytów i pożyczek, ich przeznaczenie oraz wielkość spłat, w tym w roku budżetowym 2011.

4. Do projektu uchwały budżetowej załączono materiały informacyjne, określone w § 4 uchwały Nr XXXVI/203/10 z dnia 10 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

III. Badając projekt uchwały pod względem rachunkowym nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala