



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.137.2011.DP

Urząd Gminy w Zagrodnie	
WPLYNEŁO	
OG	2011-02-21
Nr 724	Ilość załączników
podpis	

Wrocław, dnia 15 lutego 2011 r.

OG OP20-1/11

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

w sprawie § 5 ust. 1 pkt 5 uchwały Nr IV/15/11 Rady Gminy Zagrodno z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami)

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 1 pkt 5 uchwały Nr IV/15/11 Rady Gminy Zagrodno z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 stycznia 2011 r., Rada Gminy Zagrodno, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami) oraz na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 Nr 234, poz. 1536) podjęła uchwałę Nr IV/15/11 w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 lutego 2011 r.

W toku badania legalności uchwały Nr IV/15/11 Organ Nadzoru stwierdził, że § 5 ust. 1 pkt 5 tej uchwały narusza art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536).

Uchwałą Nr IV/15/11 Rada Gminy Zagrodno ustaliła szczegółowy sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.”

Z przepisu tego wynika, że rada gminy posiada wyłączną kompetencję do określenia zasad, na jakich odbywać się będzie współpraca gminy z organizacjami pożytku publicznego w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego dotyczących dziedzin działalności tych organizacji oraz programów współpracy z tymi podmiotami. Idąc tokiem rozumowania ustawodawcy, rada powinna określić w szczególności, konkretnie i wyczerpująco, formy tej współpracy, a także w ten sam sposób procedurę w jakiej ta współpraca będzie się odbywać.

Według § 5 ust. 1 uchwały Nr IV/15/11: „Konsultacje mogą być prowadzone wykorzystaniem co najmniej jednej z niżej podanych form: 1) otwarte spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych, 2) forum dyskusyjne z użyciem strony internetowej Urzędu Gminy Zagrodno, 3) formularz, który można pobrać ze strony internetowej Urzędu Gminy Zagrodno, 4) pisemnego wyrażenia opinii w danej kwestii, złożonego w Sekretariacie Urzędu Zagrodno 5) innej formie wskazanej przez Wójta Gminy Zagrodno w ogłoszeniu o przeprowadzeniu konsultacji.”

Z powyższych przepisów uchwały Nr IV/15/11 wynika, że Rada dopuszczając w § 5 ust. 1 pkt 5 tej uchwały tzw. "inną formę" konsultacji z organizacjami pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego dotyczących dziedzin działalności tych organizacji, upoważniła jednocześnie Wójta do wyboru również formy konsultacji nieprzewidzianej w uchwale. Jak stanowi art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie rada gminy powinna kompleksowo uregulować sposoby konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pożytku publicznego. Nie jest przy tym uprawniona do przekazywania organowi wykonawczemu kompetencji do określania innych sposobów konsultowania tych projektów z przedmiotowymi organizacjami, bowiem to rada jest wyłącznie władna do ich określenia, a przepis ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie przewiduje dla organu wykonawczego gminy kompetencji w tym zakresie.

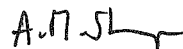
Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. O ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia, przy czym obywatel może zawsze domagać się podania podstawy prawnej, na jakiej organ podjął konkretną działalność. Jest to zgodne z wymogami wynikającymi z zasady demokratycznego państwa prawnego (W. Skrzydło, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Zakamycze 2002, wyd. V). Oznacza to, że każde działanie organu władzy publicznej musi znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu. Dotyczy to również organów jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto akty prawa stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Z kolei kwestie te powinny być regulowane tylko przez ten organ, który jest wskazany w normie kompetencyjnej.

W związku z powyższym postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez Organ Nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski



Aleksander Marek Skorupa

