

Uchwała Nr II/266/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2013 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Zagrodno przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Aneta Kieljan - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Zagrodno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu mogą być, wymienione w art. 217 ust. 2 u.f.p., przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, pożyczek i kredytów, prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Sfinansowanie deficytu budżetu w 2014 roku przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od możliwości jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu, tj. od ustalonego - zgodnie z przepisami art. 243 i 244 u.f.p. - poziomu indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia wraz z odsetkami i dyskontem. Na podstawie art. 243 ust. 3 u.f.p., przy obliczaniu ww. wskaźnika stosuje się wyłączenia, w przypadku gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub bezzwrotnej pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), tzn. środków wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Projekt uchwały budżetowej Gminy Zagrodno na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy zarządzeniem Nr 0050.144.2013 z dnia 12 listopada 2013 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Zagrodno na rok 2014. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zagrodno na lata 2014 – 2024, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu przyjęto następujące wielkości:
 - dochody budżetu 16.474.661,00 zł, w tym dochody bieżące 15.767.352,00 zł i dochody majątkowe 707.309,00 zł,
 - wydatki budżetu 19.774.661,00 zł, w tym wydatki bieżące 14.029.961,00 zł i wydatki majątkowe 5.744.700,00 zł,

- deficyt budżetu 3.300.000,00 zł, finansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 1.200.000,00 zł, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 465.905,00 zł i wolnych środków w kwocie 1.634.095,00 zł,
 - przychody 3.525.626,00 zł, pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wolnych środków w ww. kwotach i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 691.531,00 zł,
 - rozchody 225.626,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.
2. Planowana kwota wydatków bieżących nie przekracza planowanej kwoty dochodów bieżących, zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p.
3. Źródła sfinansowania deficytu są zgodne z wymienionymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.
4. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu.
5. Zgodnie ze sprawozdaniami Rb-NDS o nadwyżce/deficycie z 2013 r., gmina dysponuje wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 2.279.783,92 zł i nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 171.259,29 zł. W projekcie budżetu na 2014 r. przyjęto natomiast przychody z nadwyżki budżetowej w kwocie wyższej wynoszącej 691.531,00 zł, co nie zostało wyjaśnione zarówno w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, jak i w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 - 2024. Jednocześnie na podstawie analizy przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu w 2013 r., w tym jego finansowania, Skład Orzekający stwierdził, że w wyniku wykonania budżetu w 2013 r. zakładane jest uzyskanie nadwyżki środków (dochody + przychody - wydatki - rozchody) w kwocie 2.325.625,00 zł, obejmującej wolne środki z lat ubiegłych w wysokości 1.634.095,00 zł i skumulowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 691.531,00 zł. Z przedstawionych wielkości wynika, że sfinansowanie deficytu budżetu w 2014 r. ze źródeł i w kwotach wymienionych w projekcie uchwały budżetowej jest możliwe, niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że uchwalając budżet na rok przyszły organy gminy powinny zweryfikować przedstawiony w prognozie wynik wykonania budżetu w 2013 r., bowiem wpłynie on na realność sfinansowania planowanego deficytu budżetu na rok 2014.
6. Planowana w 2014 r. łączna kwota spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek wyniesie 367.704,00 zł, czyli 2,23% planowanych dochodów ogółem, wobec dopuszczalnego poziomu tej relacji w wysokości 13,71%. W 2014 r., przy realizacji planowanych wielkości budżetu, zachowane zostaną zatem przepisy art. 243 u.f.p. W latach 2015 - 2024, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, również nie przekraczają dopuszczalnego poziomu, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICTWA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwałowska-Sala