

WYJAŚNIENIA TREŚCI SIWZ – I –

Przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Zagrodno
postępowanie numer 638859-N-2019 z dnia 30.12.2019r.

W ramach postępowania zostały złożone zapytania do SIWZ, w związku z powyższym zgodnie z art. 38 ustawy dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z odpowiedziami oraz modyfikacją SIWZ (zawarta w poniższych odpowiedziach).

Pytanie numer 1

Zamawiający zwraca się z prośbą o wyjaśnienie, kiedy i w jakich okolicznościach zostanie naliczona kara umowna określona w paragrafie 8 ust. 2.26 projektu umowy? Czy kary będą naliczane po naliczeniu ich przez odpowiedni organ, czy też w przypadku nieosiągnięcia wskazanego poziomu odzysku za dany rok?

Jednocześnie Wykonawca podkreśla, że ma niewielki wpływ na osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku. Zadaniem własnym gminy jest edukacja, kontrola mieszkańców i sprawdzanie, jakości zbiórki selektywnej. Karanie Wykonawcy za nieosiągnięcie poziomów odzysku jest niewspółmierne do wpływu, jaki może on mieć na realizację tych obowiązków. Wykonawca nie może odpowiadać za to, w jaki sposób mieszkańcy gminy Zagrodno podchodzą do selektywnej zbiórki odpadów i jakie ilości i frakcje odpadów zostaną przekazane do zagospodarowania, a następnie do procesów odzysku. Czy koszt ewentualnej kary Wykonawca ma w kalkulować w cenie jednostkowe za zagospodarowanie odpadów?

Odpowiedź na pytanie numer 1

Zamawiający informuje, że kara za nieosiągnięcie wskazanych poziomów recyklingu zostanie naliczona w przypadku braku osiągnięcia poziomu odzysku za dany rok podczas, którego Wykonawca będzie świadczył usługę polegającą na odbiorze oraz zagospodarowaniu odpadów komunalnych z terenu gminy Zagrodno.

Usługa objęta prowadzonym zamówieniem dotyczy zarówno odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości jak i ich zagospodarowania. Wykonawca dokonuje faktycznego zagospodarowania odpadów ma, więc bezpośredni wpływ na to do jakich instalacji będzie kierował odpady oraz jakie wymogi skieruje w stosunku do swojej instalacji lub instalacji, z którą będzie miał podpisaną umowę na zagospodarowanie odpadów. Zadaniem własnym gminy jest m.in. edukacja i inne obowiązki wymienione w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, natomiast tych obowiązków nie musi realizować osobiście poprzez bezpośredni odbiór własnymi pojazdami czy realizować działań edukacyjnych bezpośrednio.

Zgodnie z art. 6ka ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach "W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości." Funkcje kontrolne w zakresie prawidłowego gromadzenia odpadów przez właścicieli nieruchomości sprawuje, więc podmiot odbierający odpady. Wykonawca przy kalkulacji oferty ma wziąć pod uwagę wszelkie okoliczności związane ze świadczoną usługą odbioru i zagospodarowania odpadów, w tym także oszacować ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych związanych z poziomami recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku frakcji odpadów, tj.: papieru, metali, tworzyw

sztucznych, szkła oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz braku ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Wykonawca w pytaniu numer 4 stwierdza także, że posiada obowiązek kontroli wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązku selektywnego zbierania odpadów, co Zamawiający potwierdza.

Niemniej jednak biorąc pod rozwagę uwagi Wykonawcy, kierując się zasadą współdzielenia ryzyka, Zamawiający zmienia zapis w projekcie umowy na brzmienie: "W przypadku nieosiągnięcia w roku obowiązywania umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku frakcji odpadów, tj.: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz braku ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, wysokość kary zostanie naliczona, jako iloczyn wysokości 50% stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu. Weryfikacja osiąganych przez Wykonawcę poziomów recyklingu wykonywana będzie przez Zamawiającego na podstawie przesyłanych przez Wykonawcę rocznych sprawozdań, przekazywanych Wójtowi Gminy Zagrodno, zgodnie z odrębnymi przepisami. Kara będzie liczona proporcjonalnie za okres trwania umowy."

Pytanie numer 2

Kryterium III Odległość od miejsca zagospodarowania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych. Czy Zamawiający potraktuje stację przeładunkową (miejsce zbierania odpadów posiadające wszystkie niezbędne decyzje i postanowienia) - będącą elementem Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, jako miejsce zagospodarowania odpadów? Takie podejście byłoby zgodne z przyjętą zasadą, iż stacja przeładunkowa to element Instalacji Komunalnej.

Odpowiedź na pytanie numer 2

Wykonawca prawidłowo wskazał, że stacja przeładunkowa nie jest miejscem zagospodarowania odpadów, a jedynie miejscem ich zbierania, przed transportem do miejsca - instalacji gdzie odpady są zagospodarowywane. Kryterium zostało wprowadzone w kontekście środowiskowym w zakresie ilości kilometrów, które pojazdy Wykonawcy będą musiały przebyć do ostatecznego miejsca zagospodarowania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych. W tym zakresie zmiana nie jest możliwa.

Pytanie numer 3

Zamawiający w paragrafie numer 11 umowy wymienia cały katalog sytuacji, w której może nastąpić zmiana cen jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie odpadów. Proszę o wyjaśnienie sytuacji, kiedy w czasie trwania umowy nastąpi zmiana ceny za zagospodarowanie w zakładzie unieszkodliwiania odpadów? Czy Zamawiający przewiduje negocjacje, zmianę umowy i dostosowanie jej do nowych cen?

Odpowiedź na pytanie numer 3

W uwagi na fakt, że Zamówienie będzie realizowane w trakcie trwania jednego roku Zamawiający nie przewiduje zmian w ww. zakresie. Wykonawca ma za zadanie uwzględnić wszystkie składniki usługi, w tym także możliwość zmian cen za zagospodarowanie odpadów komunalnych przez Instalacje Komunalne oraz pozostałe podmioty, które będą zagospodarowywały odpady.

Pytanie numer 4

Kryterium II Zamawiający dokona oceny oferty w zakresie kryterium "stopień odzysku" na podstawie deklarowanego w ofercie wskaźnika procentowego wysegregowania ze zmieszanych odpadów komunalnych surowców wtórnych podlegających odzyskowi i recyklingowi.

Ze względu na zmienność składu morfologicznego zmieszanych odpadów komunalnych bardzo ciężko określić i zadeklarować procentowy wskaźnik wysegregowania ze zmieszanych odpadów ww. frakcji. Co do zasady, w zmieszanych odpadach komunalnych nie powinny znajdować się frakcje: papieru, szkła, tworzyw sztucznych, które powinny zostać zebrane w sposób selektywny. Z kolei to na Wykonawcy spoczywać będzie obowiązek kontroli wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązku selektywnego zbierania odpadów. Im większą staranność Wykonawca wykaże przy realizacji tego obowiązku, tym w mniejszym stopniu będzie mógł osiągać deklarowany wskaźnik (kryterium) "stopień odzysku". Prosimy o wykreślenie tego kryterium lub ewentualną zmianę na procentowy wskaźnik wysegregowania i oddania do odzysku i recyklingu odpadów zebranych selektywnie.

Odpowiedź na pytanie numer 4

Odpady nadające się do procesów recyklingu będą znajdowały się także w zmieszanych (niesegregowanych) odpadach komunalnych. Przedmiot zamówienia przewiduje odbiór oraz zagospodarowanie odpadów. Samo zagospodarowanie odpadów jest ważną częścią świadczenia usługi. Pomimo wprowadzenia powszechnej segregacji na terenie gminy, zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne, będą znajdowały odpady, które będzie można odzyskać w procesach prowadzonych przez Instalacje Komunalne. Jeśli żadna z instalacji nie będzie mogła spełnić danego kryterium nie dostanie w tym zakresie punktów przewidzianych dla danej pozycji w SIWZ.

Pytanie numer 5

Wykonawca prosi Zamawiającego o zmianę formularza oferty i wpisanie konkretnych ilości odpadów będących przedmiotem zamówienia.

Odpowiedź na pytanie numer 5

Zamawiający dokonał wnioskowanych zmian w formularzu oferty wraz z uzupełnieniem formularza o frakcje odpadów wskazane w opisie przedmiotu zamówienia, które będą odbierane z terenu Gminy Zagrodno w 2020r.

Zamawiający informuje, że zmienił termin składania i otwarcia ofert na 10.01.2020r. Godzina składania ofert do 14:00, otwarcie ofert nastąpi godzinie 14:05

Wójt Gminy Zagrodno
(-) Karolina Bardowska